

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ИЗ БССР (1939-1941 ГГ.)

В. А. Йоцюз, г. Минск

Конец 1930-х г. характеризовался ростом военной угрозы. В Европе Германия осуществила аншлюс Австрии и оккупировала Чехословакию. На Дальнем Востоке Япония и Маньчжоу-Го неоднократно осуществляли попытки вторжения на советскую территорию. Учитывая внешнеполитическую обстановку, слабую заселенность Дальнего Востока и необходимость повышения обороноспособности региона советское руководство разработало ряд мероприятий по переселению населения из европейской части СССР. Одновременно решались и другие социально-экономические задачи – создание новых промышленных и сельскохозяйственных центров. После окончания советско-финской войны дополнительно встал вопрос о заселении и освоении новых территорий в Карелии и Северном Приладожье.

Среди исследователей, изучавших проблему сельскохозяйственного переселения в предвоенные годы можно отметить И.Я. Куварина, Н.А. Билима, Н.И. Платунова [4, 1, 15]. Авторы на основе широкого архивного и опубликованного материала показали основные направления переселенческой политики Советского государства, а также дали статистические сведения о количестве переселенцев. Их исследования посвящены сельскохозяйственному и промышленному переселениям в общесоюзном разрезе, либо через призму регионов вселения. Сельскохозяйственное переселение из БССР как части общесоюзного процесса, рассматривалось поверхностно.

Цель данной статьи осветить процесс сельскохозяйственного переселения из БССР в 1939 – 1941 гг.

Начало предвоенному этапу переселенческой политики советского государства было положено Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27.05.1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания». В документе отмечалось, что «в большинстве районов СССР имеется большое количество излишних рабочих рук, использование которых высвободило бы значительную часть рабочей силы для промышленности и переселения в многоземельные районы СССР, где имеется нехватка рабочих рук» [13]. В соответствии с данным постановлением создавалась новая структура переселенческого аппарата – Переселенческое управление при СНК СССР и его органы в союзных республиках и областях.

В июле 1939 г. вышло постановление СНК СССР «О порядке переселения из малоземельных районов в многоземельные районы Союза ССР», которое определило порядок проведения переселенческих мероприятий. Так, переселенческие отделы при СНК республик и областных исполкомах, после изучения возможностей региона предоставить переселенческий контингент без ущерба для себя, составляли областные и республиканские планы переселения и передавали их в Переселенческое управление для составления общесоюзного плана, который утверждался СНК СССР [14]. В сентябре того же года СНК СССР утвердил «Временную инструкцию о порядке привлечения, отбора, и направления

сельскохозяйственных переселенцев из малоземельных районов в многоземельные районы СССР и о приеме переселенцев в местах вселения» [10]. Документ определял функции переселенческих органов и конкретизировал процедуру сельскохозяйственного переселения от планирования до итогового вселения переселенцев в новых местах.

На основании данных нормативных документов в БССР началась работа по выяснению переселенческих возможностей республики. Было выяснено, что на одного трудоспособного в сельском хозяйстве приходится 2.45 га. пашни. Учитывая механизацию сельскохозяйственного производства, это являлось не достаточной нагрузкой на крестьянина, и не позволяло выработать необходимый минимум трудодней. В обоснование целесообразности переселения из БССР приводились следующие сведения. В колхозах БССР насчитывается 1474 тыс. трудоспособных работников. И норму выполняют 1130.6 тыс., таким образом трудовой излишек составлял 343.600 человек. По областям излишки рабочей силы составляли: Гомельская-52300 чел., Могилевская-81500 чел., Минская-80400 чел., Полесская-60300 чел., Витебская 68600 чел. [5, л.6]. Дополнительно указывалось, что в БССР имеется 66000 хозяйств единоличников, которые могут самостоятельно переселиться за пределы республики. В республиканский план переселенческих мероприятий они не включались. Кроме этого отмечалось, что из Западных областей прибыло более 30 тыс. беженцев, которых необходимо было обеспечить работой. Белорусские колхозы обладали значительным количеством трудовых ресурсов, но малым земельным фондом с плохими почвами, в итоге колхозы имели низкую оплату трудодней. Дополнительный резерв переселенцев руководство БССР видело в населении Западной Беларуси, из которой уже к началу 1940 г. поступил ряд заявок на переселение [7, л.11].

Переселенческим отделом при СНК БССР был разработан план сельскохозяйственного переселения из БССР на 1940-1942 гг. [5, л.5].

№	Область выхода	Всего семей	семей на 1940	семей на 1941	семей на 1942
1	Гомельская	6000	1000	2500	2500
2	Могилевская	10872	3200	3372	4300
3	Минская	6030	1300	2360	2370
4	Полесская	8520	1800	2340	4380
5	Витебская	6578	700	2428	3450
Итого		38000	8000	13000	17000

Как видно из таблицы, особенностью плана было отсутствие в нем разрядки по западным областям Беларуси. Это объясняется, вероятнее всего, недоверием, которое было у властей СССР к жителям Западной Беларуси. Кроме того, в западных областях на первый план выходили вопросы высылки из Западной Беларуси «осадников», расселение 500 метровой пограничной полосы и заселение пограничной территории «проверенными гражданами» из восточных регионов БССР.

Затраты из союзного бюджета на переселение из БССР планировались исходя из суммы 900 – 1251 рубль на семью в зависимости от региона вселения [15, с. 237]. Из республиканского бюджета на финансирование переселенческих мероприятий

планировалось выделить 1710000 рублей – 182000 на 1940 г., 631000 на 1941 г. и 897000 на 1942 г. [5, л.12].

Для стимулирования колхозников на переселение государство предоставляло им ряд льгот. В соответствии с постановлением ЦИК И СНК СССР от 17 ноября 1937 г. **«О льготах по сельскохозяйственному переселению»** переселяющиеся в групповом порядке получали право на бесплатный проезд, провоз скота и имущества до 2 тонн на каждую семью, а также питание и медицинское обслуживание с места выхода до места вселения, а переселяющиеся в одиночном порядке через переселенческие органы льготный проезд и провоз их имущества в количестве до 1 тонны с оплатой в размере 50% общего тарифа. С переселенцев в местах выхода списывались все числящиеся за ними недоимки по сельскохозяйственному налогу, страховым платежам и обязательным поставкам государству сельскохозяйственных продуктов. Государство предоставляло переселенцам продовольственную ссуду, в зависимости от нуждаемости, в размере до 3 центнеров хлеба на каждую семью, с погашением ее натурой в течение 2 лет со дня выдачи [12].

Документ обязывал советы народных комиссаров союзных и автономных республик, краевые и областные исполнительные комитеты в местах вселения переселенцев передавать из имеющихся в колхозах и у сельских советов свободных построек каждой переселенческой семье отремонтированный дом с надворными постройками и усадьбой. Ремонт этих домов проводился за счет переселенцев с предоставлением им долгосрочного кредита сроком на 5 лет. Если у колхозов отсутствовали свободные постройки, переселенцам предоставляется денежная помощь на строительство новых домов и надворных построек от 35 до 50 процентов от стоимости строительства на срок от 10 до 15 лет. Новые и отремонтированные дома и надворные постройки передавались переселенцам в бесплатное пользование без права продажи и сдачи в аренду до полного погашения долга по ссуде. Переселенец был обязан своевременно страховать дом и производить надлежащий ремонт. По истечении пяти лет непрерывной работы переселенца в колхозе находящийся в его пользовании дом и надворные постройки передавались в личную собственность переселенца [12].

Сельхозбанк СССР был обязан выдавать в порядке долгосрочного кредита сроком на 3 года каждой переселенческой семье в месте ее вселения на хозяйственное обзаведение по 300 рублей, а в Дальне-Восточном крае, Иркутской и Читинской областях, Бурят-Монгольской АССР и Красноярском крае по 400 рублей. Семьям, переселяющимся в районы Крайнего Севера, кредит на хозяйственное обзаведение предоставлялся в размере 1 000 рублей сроком на 5 лет с погашением его со 2-го года после его получения [12].

Государство брало на себя расходы по раскорчевке и подъему целины, по обводнению и осушке земель, производимых в колхозах мест вселения в пределах планов, установленных Наркомземом СССР, по административно-хозяйственному, школьному и медико-санитарному строительству, по организации переселения (содержание переселенческих пунктов, вербовка и другие расходы, связанные с организацией переселения) [12]. Переселившиеся во внеплановом порядке право на льготы не имели [10]. В сентябре 1940 г., под угрозой невыполнения планов

переселения, СНК СССР своим постановлением предоставил такие же льготы для коллективных хозяйств, переселявшихся в неплановом порядке [11].

Для организации приема переселенческой семьи в местах вселения, разрешался выезд главы семьи и трудоспособных членов семьи, остальная часть семьи должна была оставаться на старом месте жительства и участвовать в колхозном производстве до окончания подготовительных мероприятий [3, л.29].

Партийные, советские и хозяйственные органы развернули информационно-пропагандистскую работу среди сельского населения БССР. Районы вселения отправили ответственных работников для проведения вербовочных операций. Вербовщики знакомили сельское население с природно-климатическими особенностями ведения хозяйства в местах вселения, условиями переселения и т.д. В печати также выходили материалы, содержащие информацию об условиях переселения и льготах для переселенцев. Необходимо отметить, что эти материалы давали только общие сведения о регионах вселения без привязки к конкретным местам вселения. Особое место в агитационной работе занимали письма от уже переселившихся граждан. В них, как правило, рассказывалось об радушных приемах переселенцев со стороны руководства колхозов и местного населения, а также о благоприятных условиях для жизни и работы [3, л. 31, 39].

В процессе рассмотрения плана по переселению из БССР переселенческое управление при СНК СССР пересмотрело план для БССР в сторону его увеличения. Так, на 1940 г. было запланировано переселение – 18000 хозяйств, на 1941 г. – 30000 хозяйств [6, л.23; 9 л. 29]. Такое завышение плановых показателей не могло не отразиться на их реализации.

На 20 сентября 1940 г. ситуация по БССР была следующая: [6, л. 23].

Область выхода	План	Отправ- лено семей	%	Восточные регионы		КФССР	
				план	отправлено	план	отправлено
Гомельская	3442	3296	95.7	1742	1684	1700	1612
Могилевская	3986	3305	82	3284	2722	700	583
Минская	3200	1454	70	1900	1016	1300	438
Полесская	3537	1938	54	2537	1476	1000	462
Витебская	3835	2660	69	1535	1270	2300	1390
Итого	18000	12653	70.2	11000	8168	7000	3234

Если в 1940 г. плановые показатели более-менее выполнялись (к концу 1940 г. из БССР выехало 13439 семей), то в первой половине 1941 г. план был фактически сорван [15, с. 235]. На 10 марта 1941 г. из БССР было переселено 683 главы семей из 30000, что составило 1,6 %, а нарастание угрозы войны с Германией окончательно остановило реализацию плана по переселению [9, л.29].

На невыполнение плановых показателей оказали влияние ряд факторов. Так, на переселение в Карело-Финскую ССР сказались неудовлетворительная подготовка местных переселенческих органов, которые создавались в большой спешке, а также рассказы демобилизованных красноармейцев, вернувшихся с Советско-финской войны, о тяжелых природно-климатических условиях края, отсутствии жилья и т.д. [8, л.2, 17].

Однако и у переселившихся семей возникали большие проблемы с приживаемостью в новых местах. Из-за нехватки финансирования и плохих жилищно-бытовых условий многие возвращались назад, в БССР. Зафиксированы случаи массового (62.5 %) возвращения переселенцев из ряда районов КФССР в Беларусь [2, с. 13-14]. Многие оставляли сельское хозяйство и переходили на работу в промышленность.

Таким образом, осуществление сельскохозяйственного переселения из БССР в предвоенные годы (1939-1941 гг.), не смотря на значительные усилия со стороны государства, проходило с большими трудностями. Планы переселения не были выполнены. Среди причин неудовлетворительного проведения переселенческих кампаний можно отметить плохую организацию приема переселенцев, тяжелые жилищно-бытовые условия и т.д. Вместе с тем, в результате сельскохозяйственного переселения из БССР в 1939-1941 гг. из Беларуси переселилось более 68 тысяч человек.

Литература и источники

1. Билим, Н.А. Сто дорог на Восток: из истории переселения трудящихся на Дальний Восток / Н.А. Билим. – Хабаровск : Кн. Изд-во, 1978. – 128 с.
2. Геращенко, Л. В. В поисках лучшей доли: к вопросу о переселенцах – «обратниках» на Карельском перешейке 1940-1941 годов / Л. В. Геращенко // Балтийский щит. – 2009. – №3. – С. 13-14.
3. Государственный архив Витебской области (ГАВо). – Ф.1966. Оп. 3. Д. 5. Л. 29.
4. Куварин, И.Я. Сельскохозяйственное переселение в СССР и его значение в развитии производительных сил : автореф. дис....канд.экон. наук : 08.00.18 / И.Я. Куварин ; Акад. обществ. Наук при ЦК КПСС. – М., 1963. – 16 с.
5. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ).– Ф. 4П. Оп. 1. Д.16145. Л. 30.
6. НАРБ. – Ф. 4П. Оп. 1. Д. 16281. Л. 24.
7. НАРБ. – Ф. 4П. Оп. 1. Д.16392. Л.18.
8. НАРБ. – Ф.4П. Оп. 1. Д.17009. Л. 22.
9. НАРБ. – Ф. 4П. Оп. 1. Д. 18016. Л. 43.
10. Об организационных вопросах Переселенческого управления при СНК Союза ССР: постановление Совета Народных Комиссаров СССР, 14 сент. 1939 г., № 1447 // Собр. постановлений Правительства СССР. Отд. первый. – 1939 – . № 52. – Ст. 444.
11. О льготах колхозным хозяйствам, переселившимся во внеплановом порядке в колхозы многоземельных районов СССР в 1939-1940 гг.: постановление Совета Народных Комиссаров СССР, 7 сент. 1940 г., № 1617 // Собр. постановлений Правительства СССР. Отд. первый. – 1940. – № 2. – Ст. 864.
12. О льготах по сельскохозяйственному переселению: постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров СССР, 17 нояб. 1937 г., № 115/2043 // Собр. законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства СССР. Отд. первый. – 1937. – № 73. – Ст. 352.

13. О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания: постановление Центрального Комитета ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров СССР, 27 мая 1939 г., // Собр. постановлений Правительства СССР. Отд. первый. – 1939. – № 34. – Ст. 235.

14. О порядке переселения из малоземельных районов в многоземельные районы Союза ССР: постановление Совет Народных Комиссаров СССР, 26 июля 1939 г. № 1104 // Собр. постановлений Правительства СССР. Отд. первый. – 1939. – № 45. – Ст. 348.

15. Платунов, Н. И. Переселенческая политика Советского государства и ее осуществление в СССР (1917 – июнь 1941 гг.) / Н. И. Платунов. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1976. – 283 с.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ